ПРОЕКТ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области
от 18 июля 2014 года № 319 «Об утверждении Порядка осуществления комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области полномочий
по внутреннему государственному финансовому контролю»

В соответствии со статьей 40 Устава Ленинградской области,
в целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области
в соответствие с действующим законодательством Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Порядок осуществления комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области 18 июля 2014 года № 319, изменения согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Губернатор

Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Приложение

к постановлению Правительства

Ленинградской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Изменения,

которые вносятся в Порядок осуществления комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области 18 июля 2014 года № 319

1. Изложить пункт 1.2 в следующей редакции:

«1.2. Комитет в ходе контрольной деятельности осуществляет:

а) контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования
к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;

б) контроль за соблюдением положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из областного бюджета Ленинградской области, а также
за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств
из областного бюджета Ленинградской области, государственных (муниципальных) контрактов;

в) контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных
в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств
из областного бюджета Ленинградской области, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов;

г) контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления
и (или) использования средств областного бюджета Ленинградской области (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

д) контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты;

е) контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении:

1) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе);

2) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

3) соблюдения предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

4) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.».

2. Пункт 1.3 изложить в следующей редакции:

«1.3. Объектами, в отношении которых осуществляется контрольная деятельность (далее - объекты контроля), являются:

а) главные распорядители (распорядители, получатели) средств областного бюджета Ленинградской области, главные администраторы (администраторы) доходов областного бюджета Ленинградской области, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области;

б) главные администраторы (администраторы) бюджетных средств, финансовые органы, юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, указанные в абзацах седьмом и восьмом пункта 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в) государственные учреждения Ленинградской области;

г) государственные унитарные предприятия Ленинградской области;

д) хозяйственные товарищества и общества с участием Ленинградской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

е) юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся:

юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, получающими средства из областного бюджета Ленинградской области на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета Ленинградской области и (или) государственных (муниципальных) контрактов, кредиты, обеспеченные государственными и муниципальными гарантиями;

исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета Ленинградской области и (или) государственных (муниципальных) контрактов, которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом органе Ленинградской области;

ж) орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области;

з) юридические лица, получающие средства из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области;

и) кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами областного бюджета Ленинградской области, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета Ленинградской области.».

3. Пункты 1.4. и 1.4.1. изложить в следующей редакции:

«1.4. Объекты контроля (их должностные лица) вправе:

а) присутствовать при проведении контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта контроля (осмотре, инвентаризации, наблюдении, пересчете, экспертизе, исследовании, контрольном замере (обмере), проводимых в рамках выездных проверок (ревизий, обследований), давать объяснения по вопросам, относящимся к теме и основным вопросам, подлежащим изучению в ходе проведения контрольного мероприятия;

б) обжаловать решения и действия (бездействие) Комитета и его должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

в) представлять в Комитет возражения в письменной форме на акт (заключение), оформленный по результатам проверки, ревизии (обследования).

1.4.1. Объекты контроля (их должностные лица) обязаны:

а) выполнять законные требования должностных лиц Комитета;

б) давать должностным лицам Комитета объяснения в письменной или устной формах, необходимые для проведения контрольных мероприятий;

в) представлять своевременно и в полном объеме должностным лицам Комитета по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных мероприятий;

г) предоставлять должностным лицам, принимающим участие в проведении выездной проверки (ревизии, обследования), допуск в помещения и на территории, которые занимают объекты контроля, а также доступ к объектам экспертизы и исследования;

д) обеспечивать должностных лиц, принимающих участие в проведении контрольных мероприятий, помещениями и организационной техникой, необходимыми для проведения контрольных мероприятий;

е) уведомлять должностных лиц, принимающих участие в проведении контрольных мероприятий, о фото- и видеосъемке, звуко- и видеозаписи действий этих должностных лиц;

ж) предоставлять необходимый для осуществления контрольных мероприятий доступ к информационным системам, владельцем или оператором которых является объект контроля;

з) не совершать действий (бездействия), направленных на воспрепятствование проведению контрольного мероприятия.».

4. Пункт 1.6. изложить в следующей редакции:

«1.6. Должностные лица Комитета, указанные в пункте 1.5 настоящего Порядка, вправе:

а) запрашивать и получать у объекта контроля на основании обоснованного запроса в письменной или устной форме информацию, документы и материалы, а также их копии, необходимые для проведения проверок, ревизий и обследований;

б) получать объяснения у объекта контроля в письменной или устной формах, необходимые для проведения контрольных мероприятий;

в) при осуществлении выездных проверок (ревизий, обследований) беспрепятственно по предъявлении документа, удостоверяющего личность (служебного удостоверения), и копии распоряжения Комитета о проведении контрольного мероприятия посещать помещения и территории, которые занимают объекты контроля, в отношении которых проводится контрольное мероприятие, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг;

г) назначать (организовывать) экспертизы, необходимые для проведения контрольных мероприятий, с использованием фото-, видео- и аудиотехники, а также иных видов техники и приборов, в том числе измерительных приборов, с привлечением:

независимых экспертов (специализированных экспертных организаций);

специалистов иных государственных органов.

д) получать необходимый для осуществления внутреннего государственного финансового контроля доступ к государственным и муниципальным информационным системам, информационным системам, владельцем или оператором которых является объект контроля, с соблюдением законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне;

е) проводить (организовывать) мероприятия по документальному и (или) фактическому изучению деятельности объекта контроля, в том числе путем проведения осмотра, инвентаризации, наблюдения, пересчета, экспертизы, исследования, контрольных замеров (обмеров).

Должностные лица Комитета обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, полномочия органа контроля по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля;

б) соблюдать права и законные интересы объектов контроля, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия;

в) проводить контрольные мероприятия в соответствии с распоряжением Комитета о проведении контрольного мероприятия, при необходимости предъявлять копию распоряжения Комитета о проведении контрольного мероприятия;

г) не совершать действий, направленных на воспрепятствование осуществлению деятельности объекта контроля при проведении контрольного мероприятия;

д) знакомить руководителя (представителя) объекта контроля с копией распоряжения Комитета о проведении контрольного мероприятия, с копией распоряжения Комитета о приостановлении, возобновлении и продлении срока проведения контрольного мероприятия, об изменении состава контрольной группы, а также с результатами контрольных мероприятий (актами, заключениями);

е) не препятствовать руководителю, должностному лицу или иному работнику объекта контроля присутствовать при проведении контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта контроля (осмотре, инвентаризации, наблюдении, пересчете, экспертизе, исследовании, контрольном замере (обмере) в ходе выездной проверки (ревизии, обследования) и давать пояснения по вопросам, относящимся к предмету контрольного мероприятия;

ж) направлять представления, предписания об устранении выявленных нарушений в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации;

з) направлять уведомления о применении бюджетных мер принуждения в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации;

и) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

к) обращаться в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба публично-правовому образованию, признании закупок недействительными в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

л) направлять в правоохранительные органы информацию о выявлении факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, и (или) документы и иные материалы, подтверждающие такой факт;

м) направлять в адрес государственного органа (должностного лица) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информацию о выявлении обстоятельств и фактов, свидетельствующих о признаках нарушения, рассмотрение которых относится к компетенции такого органа (должностного лица), и (или) документы и иные материалы, подтверждающие такие факты.».

5. Пункт 1.7 исключить.

6. В абзаце втором пункта 1.11 цифру «10» заменить на цифру «20».

7. Абзац второй пункта 2.3 исключить.

8. Пункт 2.4. дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«поступившей информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и принятых в соответствии с ним нормативных правовых (правовых) актов.».

9. В абзаце третьем пункта 3.17 после слов «финансовому органу Ленинградской области» дополнить словами «(органам управления государственными внебюджетными фондами;)».

10. Дополнить пункт 3.20. абзацем следующего содержания:

**«**Результаты проведения контрольных мероприятий размещаются на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в единой информационной системе в сфере закупок в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.».

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области
от 18 июля 2014 года № 319 «Об утверждении Порядка осуществления комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области полномочий
по внутреннему государственному финансовому контролю»

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (далее – Комитет) разработан проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 июля 2014 года № 319 «Об утверждении Порядка осуществления комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю» (далее – Проект постановления, Порядок) в соответствии с частью 2 статьи 39, частью 5 статьи 40 Устава Ленинградской области в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Федеральный закон № 199-ФЗ), а также изменениями, внесенными в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Федеральными законами от 01.05.2019 № 71-ФЗ и от 27.12.2019 № 449-ФЗ.

Федеральным законом № 199-ФЗ внесены изменения в положения статьи
269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), устанавливающие полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Закреплены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению: контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений; контроля за соблюдением положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов; контроля за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных БК РФ, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов; контроля
за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета; контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пункт 1.7 Порядка содержит положения, предусматривающие возможность реализации полномочий по осуществлению контроля в сфере закупок одновременно в рамках контрольной деятельности Комитета в отношении объекта контроля. В связи с отнесением указанных полномочий к внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю статьей 269.2 БК РФ, пункт 1.7 Порядка подлежит исключению.

Федеральным законом № 199-ФЗ предусмотрены изменения статьи 269.2 БК РФ, согласно которым за органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля закрепляются полномочия по направлению в суд исковых заявлений о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В этой связи соответствующие изменения вносятся в пункт 1.6. Порядка.

Кроме того, новая редакция статьи 269.2 БК РФ предусматривает положения о назначении (организации) проведения экспертиз, необходимых для проведения проверок, ревизий и обследований органами внутреннего государственного (муниципального) контроля, а также о получении необходимого для осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Изменения, также предусматривают, что уведомления
о применении бюджетных мер принуждения могут направляться, в том числе, органам управления государственными внебюджетными фондами.

Указанные изменения подлежат внесению в пункт 1.6, абзац третий пункта 3.17 Порядка.

Сроки предоставления отчетов Комитета о результатах финансового контроля, установленные пунктом 1.11 Порядка, приведены в соответствие с пунктом
7.3.3 постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2005 № 341
«О Регламенте Правительства Ленинградской области», согласно которому отчет
об основных итогах осуществления государственного финансового контроля Ленинградской области направляется в аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области до 20 февраля года, следующего за отчетным.

Необходимость проведения оценки регулирующего воздействия отсутствует, поскольку Проект постановления не затрагивает вопросы предпринимательской
и инвестиционной деятельности.

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель председателя комитета государственного финансового контроля Ленинградской области  |  Е.Б. Прудникова |