Технико-экономическое обоснование

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области   
от 20 марта 2014 года № 70 «Об образовании комитета государственного финансового контроля Ленинградской области и признании утратившим

силу постановления Правительства Ленинградской области

от 31 января 2014 года № 13»

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 марта 2014 года № 70 «Об образовании комитета государственного финансового контроля Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 31 января 2014 года № 13» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета

государственного финансового

контроля Ленинградской области Е.Л. Андреев

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области   
от 20 марта 2014 года № 70 «Об образовании комитета государственного финансового контроля Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 31 января 2014 года № 13»

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (далее – Комитет) разработан проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 марта 2014 года № 70 «Об образовании комитета государственного финансового контроля Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 31 января 2014 года № 13» (далее – Проект постановления) в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Федеральный закон № 199-ФЗ), а также Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №71-ФЗ).

Основными положениями Федерального закона № 199-ФЗ, вступившими   
в силу 06.08.2019, предусмотрены изменения в части уточнения полномочий участников бюджетного процесса по организации и проведению государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля   
и внутреннего финансового аудита, определяющие целей, задачи и порядок осуществления соответствующих видов контроля.

В частности Федеральным законом № 199-ФЗ внесены изменение   
в положения статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации   
(далее – БК РФ), устанавливающей полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Согласно новой редакции указанной статьи, закреплены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) контроля по контролю   
за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений; контролю за соблюдением положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов; контролю за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов; контролю   
за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов   
о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета (подпункт   
«а» пункта 33 статьи 1 Федерального закон № 199-ФЗ).

Таким образом, соответствующие изменения подлежат внесению   
в пункт 2.1 и 2.2 Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 20 марта 2014 года № 70   
(далее – Положение о Комитете).

Кроме того, новая редакция статьи 269.2 БК РФ предусматривает полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) контроля при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю на назначение (организацию) проведения экспертиз, необходимых для проведения проверок, ревизий и обследований, а также получение необходимый для осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Изменения, в том числе предусматриваю, что уведомления   
о применении бюджетных мер принуждения направляются финансовым органам (органам управления государственными внебюджетными фондами).

Внесение указанных изменений обуславливает необходимость дополнения Положения о Комитете, вносимых пунктом 7 Проекта постановления путем изменения пункта 2.14.

В соответствии со статьей 266.1 БК РФ в редакции Федерального закон   
№ 199-ФЗ, контрольно-счетные органы субъекта Российской Федерации   
и органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют контроль   
за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также   
за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты (абзац 6 пункта 2.1 Федерального закон № 199-ФЗ).

Указанные изменения подлежат внесению в пункте 2.4 Положения   
о Комитете, действующая редакция которого предусматривает полномочия   
по контролю за использованием средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

На основании подпункта «г» пункта 9 статьи 1 Федерального закон   
№ 199-ФЗ из положений статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены полномочия органов государственного финансового контроля   
по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В этой связи Проект постановления предполагает исключение полномочий Комитета по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, подготовке Губернатору Ленинградской области результатов анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также информации   
об осуществлении главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета Ленинградской области, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета Ленинградской области, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, закрепленные пунктом 2.5,   
а также абзацами третьим и четвертым пункта 2.19 Положения о Комитете.

В соответствии с изменениями Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступающими   
в силу с 01 октября 2019 года, исключаются полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на осуществление контроля в отношении соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона, и обоснованности закупок,   
а также закрепляются полномочия на осуществление контроля в отношении определения и обоснования начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Таким образом, исключению подлежит подпункт 1, а также внесению соответствующих изменений в подпункт 3 пункта 2.3 Положения о Комитете. Указанные изменения предусмотрены пунктом 4 Проекта постановления.

В Проекте постановления не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупциогенных факторов.

Отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия, так как Проект постановления не затрагивает вопросы предпринимательской   
и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета

государственного финансового

контроля Ленинградской области Е.Л. Андреев